

**COORDENADORES:**

Edson Azambuja  
Octahydes Ballan Junior  
Vinícius De Oliveira e Silva

**PREFÁCIO:**

Carlos Fernando dos Santos Lima

**AUTORES:**

Emerson Garcia  
Ruth Araújo Viana  
Dandy Jesus Leite Borges  
Diego Nardo  
Pedro Evandro de Vicente Rufato  
Luciano Moreira de Oliveira  
Octahydes Ballan Junior  
Cynthia Assis de Paula  
Benedicto de Oliveira Guedes Neto  
Leonardo Augusto de Andrade Cezar dos Santos  
Sidney Fiori Junior  
Vinícius de Oliveira e Silva

# COMBATE À **CORRUPÇÃO** NA VISÃO DO **MINISTÉRIO** **PÚBLICO**



**JHMIZUNO**  
EDITORA DISTRIBUIDORA

# Combate à Corrupção na Visão do Ministério Público

© Coordenadores: Edson Azambuja, Octahydes Ballan Junior e Vinícius de Oliveira e Silva  
J. H. MIZUNO 2018

Revisão:

Edson Azambuja, Octahydes Ballan Junior e Vinícius de Oliveira e Silva

<b>Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)</b> <b>(eDOC BRASIL, Belo Horizonte/MG)</b>	
C825	<p>Combate à corrupção na visão do Ministério Público / Coordenado-res Edson Azambuja, Octahydes Ballan Júnior, Vinícius de Oliveira e Silva; prefácio Carlos Fernando dos Santos Lima. – Leme (SP): JH Mizuno, 2018.</p> <p>301 p. : 16 x 23 cm</p> <p>Inclui bibliografia ISBN 978-85-7789-350-8</p> <p>1. Brasil. Ministério Público. 2. Corrupção administrativa – Brasil – Prevenção. I. Azambuja, Edson. II. Ballan Júnior, Octahydes. III. Silva, Vinícius de Oliveira e. IV. Título.</p> <p style="text-align: right;">CDD 347.81016</p>
<b>Elaborado por Maurício Amormino Júnior – CRB6/2422</b>	

Nos termos da lei que resguarda os direitos autorais, é expressamente proibida a reprodução total ou parcial destes textos, inclusive a produção de apostilas, de qualquer forma ou por qualquer meio, eletrônico ou mecânico, inclusive através de processos xerográficos, reprográficos, de fotocópia ou gravação.

Qualquer reprodução, mesmo que não idêntica a este material, mas que caracterize similaridade confirmada judicialmente, também sujeitará seu responsável às sanções da legislação em vigor.

A violação dos direitos autorais caracteriza-se como crime incurso no art. 184 do Código Penal, assim como na Lei n. 9.610, de 19.02.1998.

O conteúdo da obra é de responsabilidade dos autores. Desta forma, quaisquer medidas judiciais ou extrajudiciais concernentes ao conteúdo serão de inteira responsabilidade dos autores.

Todos os direitos desta edição reservados à

JH MIZUNO

Rua Prof. Mário Zini, 880 – Cidade Jardim – CEP: 13614-230 – LEME/SP

Fone/Fax: (0XX19) 3571-0420

Visite nosso site: [www.editorajhmizuno.com.br](http://www.editorajhmizuno.com.br)

e-mail: [atendimento@editorajhmizuno.com.br](mailto:atendimento@editorajhmizuno.com.br)

Impresso no Brasil

Printed in Brazil

# Sumário

---

## **I. A cultura da sociedade enquanto fator de contenção ou de estímulo à corrupção**

1 Aspectos introdutórios .....	23
2 Os valores como diretrizes comportamentais .....	25
3 A tensão dialética entre cultura e juridicidade e a difusão da corrupção .....	32
4 Epílogo .....	35
5 Referências .....	36

## **II. Poder discricionário e atos de corrupção: Uma análise de casos concretos**

1 Introdução.....	39
2 O Poder discricionário .....	41
3 Ética, moral administrativa e corrupção .....	46
4 Análise de atos discricionários e construção de um novo paradigma de controle .....	54
5 Conclusão.....	64
6 Referências .....	66

## **III. Visão contemporânea das provas no processo penal e a importância da colaboração premiada no combate à corrupção e ao crime organizado**

1 A Visão Contemporânea Sobre a Valoração das Provas no Processo Penal .....	69
2 Conceito e Natureza Jurídica da Colaboração Premiada .....	73
3 Colaboração Premiada no Sistema Global e no Direito Interno.....	76
4 Regrimentos para a Validade do Instituto da Colaboração Premiada Introduzidos pela Lei de Combate ao Crime Organizado – Lei 12.850/13. ....	83
5 Benefícios Penais ao Agente Colaborador Previstos na Lei 12.850/13 .....	91
6 Conclusão.....	92
7 Referências .....	93

## **IV. Corrupção organizada e regime fechado**

1 Introdução.....	95
2 Delimitação necessária do termo “corrupção”.....	96
3 Penas criminais: Origem, funções e modalidades .....	98
4 Corrupção e penas .....	106
5 Conclusão.....	110
6 Referências .....	112

## **V. A tutela preventiva da corrupção e dos atos de improbidade administrativa**

1 Introdução.....	115
2 Princípios da administração pública .....	117
3 Transparência nas contas públicas .....	122
4 Concursos públicos .....	125
5 Monitoramento da renda e evolução patrimonial .....	128
6 Ouvidorias públicas .....	130
7 Instrumentos procedimentais de controle à disposição do Ministério Público .....	131
8 Conclusão.....	134
9 Referências .....	136

## **VI. Responsabilidade civil e penal de agente público nos casos de delegação do ato de ordenação de despesas**

1 Introdução .....	139
2 Ordenação de despesas como ato administrativo .....	140
2.1 Do ato administrativo e seus elementos .....	140
2.2 A ordenação de despesas como ato administrativo.....	143
3 Da responsabilidade decorrente da ordenação de despesas por agente público delegado.....	144
3.1 Aspectos gerais.....	144
3.2 Responsabilidade pela prática de ato de improbidade administrativa .....	146
3.3 Da responsabilidade penal.....	151
4 Considerações finais .....	153
5 Referências .....	154

## **VII. A malversação de recursos públicos como prova para o afastamento da reserva do possível**

1 Introdução.....	156
2 O equivocado emprego da reserva do possível no Brasil .....	157
3 Malversação de recursos públicos: Gastos com publicidade e corrupção como paradoxo da administração pública a afastar a teoria da reserva do possível .....	161
4 Conclusão.....	177
5 Referências .....	177

## **VIII. Portais da transparência, democracia e enfrentamento à corrupção**

1 Introdução.....	181
2 Fundamentos do direito à informação no estado democrático de direito .....	182
3 Normatização jurídica do direito à informação .....	184
4 Transparência, direito à informação e enfrentamento à corrupção .....	186
4.1 Lei de Responsabilidade Fiscal.....	188
4.2 Lei de Acesso à Informação – Lei 12.527/11 .....	189
5 Portais da transparência.....	190
5.1 Associação inversa do valor transparência ao fator corrupção .....	190
5.2 Efetivação pela Lei de Improbidade Administrativa.....	193
6 Conclusão .....	198
7 Referências .....	199

## **IX. O sistema processual penal constitucional e sua efetividade no combate à corrupção**

1 Introdução.....	201
2 Da composição do Supremo Tribunal Federal .....	202
3 Da ampla competência do Supremo Tribunal Federal e o foro privilegiado.....	203
4 Conclusão.....	217
5 Referências .....	218

## **X. Fixação de dano moral coletivo na sentença condenatória penal em casos de corrupção**

1 Introdução: .....	219
---------------------	-----

2	Corrupção: definições e sua delimitação nas normas brasileiras .....	222
3	Efeitos da corrupção:.....	227
4	A violência da corrupção.....	232
5	Corrupção e dano moral coletivo.....	237
6	Fixação de dano moral coletivo na sentença penal .....	241
7	Conclusão .....	245
8	Referências .....	247

## **XI. Controle social e institucional das verbas do FUNDEB**

1	Introdução.....	253
2	Implantação dos conselhos .....	255
3	Composição do conselho .....	260
4	Funcionamento do conselho .....	262
5	Infraestrutura mínima do conselho .....	264
6	Fiscalização dos recursos pelo conselho .....	265
7	Conta única do FUNDEB.....	267
8	As despesas indevidas com recursos do FUNDEB.....	269
9	Competência jurisdicional: Crime e ato de improbidade com recursos do FUNDEB .....	275
10	Conclusão.....	278
11	Referências.....	279

## **XII. Corrupção, crime organizado e democracia**

1	Introdução.....	281
2	A democracia: Uma conquista histórica humana em constante vulnerabilidade .....	282
3	A corrupção praticada em larga escala e o crime organizado.....	288
4	As advertências da comunidade internacional acerca dos riscos à democracia e à legitimidade das instituições em razão da corrupção. Observações sobre a realidade nacional .....	293
5	Conclusão: O incremento do controle da corrupção política como pressuposto para o fortalecimento da democracia brasileira.....	298
6	Referências .....	300